

СЕКЦІЯ 12  
SECTION 12

НАЦІОНАЛЬНЕ ПРАВО ДЕРЖАВ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ  
NATIONAL LAW OF THE STATES IN THE  
CONTEXT OF GLOBALIZATION

УДК 342.9(477)

**Єфремова О. П.**

к. ю. н., доцент кафедри права,  
філософії та політології,  
Національний університет «Чернігівський  
колегіум» ім. Т. Г. Шевченка,

**Грищенко О. П.**

викладач кафедри права,  
філософії та політології,  
Національний університет «Чернігівський  
колегіум» ім. Т. Г. Шевченка

**РОЗВИТОК СЛУЖБИ ПРОБАЦІЇ В АНГЛІЇ ТА УЕЛЬСІ  
(СЕРЕДИНА – КІНЕЦЬ ХХ СТ.)**

Дослідження соціальної роботи зі злочинцями розпочали англійці та америкаці [5, с. 14].

На думку вітчизняного правознавця Ягунова Д. В. інститут пробації за час свого існування зазнав істотних змін. Досліджуючи його працю «Служба пробації: концепція, принципи діяльності, організаційна структура» (2006), можна виокремити основні етапи розвитку служби пробації на її батьківщині – в Англії та Уельсі.

У 1948 році в Англії було прийнято Закон «Про кримінальну юстицію». Він анулював усі попередні законодавчі акти щодо пробації і по-новому почав створювати механізми функціонування служби, включаючи організаційну структуру, процедури, фінансування. 1961 – Доповідь Стритфілда. Рекомендація щодо ширшого використання доповідей про соціальне обстеження правопорушників у всіх судах. 1962 – Доповідь Морісона. Збільшення наукових досліджень з питань діяльності служби пробації. 1966 – початок роботи у в'язницях. Офіцери служби пробації почали надавати соціальні послуги ув'язненим. 1968 – запроваджено умовно-дострокове звільнення. Офіцери пробації наглядали за умовно-достроково звільненими засудженими та брали участь у процесі відбору засуджених для звільнення. 1973 – запроваджено громадські роботи. Новий вид покарання. Варто нагадати, що спочатку пробація не розглядалася як покарання. Але наприкінці 1970-х її почали позиціонувати як повноцінне покарання, яке можна в певних випадках застосовувати як альтернативу позбавлення волі з метою покращити «ринкову вартість» системи покарань і зменшити кількість ув'язнених. Науковці-правники зазначають, що мав місце перехід від: 1) пробації як «лікування» або «методу поводження з людьми та впливу на них» до 2) пробації як виду покарання й інструменту зменшення кількості позбавлених волі осіб.

В цей період західна пеналогія перейшла від мегаоптимізму до надпесимізму щодо можливостей виправлення злочинців. Наведемо один із висновків Мартінсона Р. з цього приводу: «Якщо ми не можемо нічого вдіяти зі злочинцем, то ми повинні роботи це якомога дешевше». Поряд із суто ідеологічними моментами на філософію ресоціалізації навалилася хвиля фінансових обмежень. У 1980-х роках зросли вимоги до фінансової звітності, посилилися фінансові обмеження в сфері охорони здоров'я, освіти та соціальних служб [3, с. 591].

1984 – перший звіт про національні цілі та пріоритети. Перша спроба створити зв'язну структуру з 50 окремих та автономних пробаційних округів. Унаслідок таких процесів у площині пробаційної діяльності було встановлено культ формальних показників. Це

посилило пунітивну складову згаданої діяльності та, відповідно, послабило складову соціальну. У Британії домінування нової постреабілітаційної, системоорієнтованої концепції пробації було закріплено в опублікованому 1984 року Міністерством внутрішніх справ «Переліку національних цілей і пріоритетів для служб пробації Англії та Уельсу». Зростання кількості центральних контрольних механізмів у діяльності служби пробації. 1988 – Доповідь Паттена: Зелена доповідь «Покарання, ув'язнення та громада». «Чи може служба пробації змістити центр ваги в системі кримінального судочинства?». 1991 – Закон «Про кримінальну юстицію». Посилення карального спрямування в діяльності органів кримінальної юстиції. 1992 – запровадження Національних стандартів служби пробації. Перше чітке викладення очікуваної практики як щодо цілей, так і процедур нагляду на загальнонаціональному рівні. 1995 – Заява Секретаря внутрішніх справ Майкла Говарда. Заява про необхідність скасування вимоги до офіцерів пробації мати диплом соціального працівника [2, с. 18].

У 1990-х роках пробація у Британії зазнала відчутних змін. Вони полягали в заміні професійної автономії офіцерів пробації та намаганні змінити орієнтири діяльності служби пробації: від реабілітації злочинця до контролю над ним. Національні стандарти здійснення нагляду за злочинцем в суспільстві (1992, 1995) сприяли централізації діяльності служби пробації та депрофесіоналізації офіцерів пробації. Це посилювало увагу до злочину, а не до особи.

Атаку на реабілітаційний ідеал і «соціальне відлуння» традиційної формули пробації (advise, assist and befriend) було продовжено з допомогою опублікованої британським Home Office 1995 року Зеленої Книги «Посилюючи покарання у громаді», де пробацію подано як «занадто м'яку альтернативу». У тому ж таки році згаданий вище секретар внутрішніх справ М. Говард у своїй промові на Національній конференції пробації особливо наголосив на неприпустимості знаку рівності між «покаранням у громаді» та «соціальною роботою з правопорушниками» (The Guardian, March 15, 1995) [4, с. 279]. Через рік було скасовано університетський диплом за спеціальністю «Соціальна робота» як обов'язкову вимогу до кандидатів на посади офіцерів пробації.

Епоха «професійно-терапевтичної етики» пробації закінчилася. Розпочалася епоха «пунітивного (від англ. punitive – каральний) менеджериалізму» [4, с. 280]. «Вплив на людей» було замінено «впливом на системи». Модель офіцера пробації з «терапевтичного агента» трансформувалася в модель «брокера людських ресурсів» [4, с. 258]. В Англії та Уельсі служба пробації посіла одне з центральних місць у системі органів кримінальної юстиції. Британська пробація зробила великий внесок до нової пенологічної (каральної) теорії та практики [1, с. 23].

Пробація пододала великий шлях та вплинула й на кримінальне право, й на методи роботи зі злочинцями як в Англії й Уельсі, так й в багатьох країнах світу. Під впливом фінансових обмежень пробацію почали розглядати як «заощадження грошей платників податків». Пробацію (середини-кінця ХХ ст.) починають застосовувати як механізм для коригування каральної політики держави. Замість надзвичайно витратного ув'язнення віддається перевага дешевшому засобу – пробації. Здебільшого це зумовлювалося переповненням пенітенціарних установ Англії та Уельса цього періоду.

#### **Список літератури**

1. Вітфілд Д. Вступ до служби пробації: монографія. Київ : Аттіка, 2004.
2. Ягунов Д. В. Служба пробації: концепція, принципи діяльності, організаційна структура: конспект лекцій. Одеса : ОРІДУ НАДУ, 2006. 74 с.
3. Griffiths C., Verdun-Jones S. Canadian Criminal Justice. Toronto – Vancouver, 1989.
4. Huges G. «The Competing Logic of Community Sanctions: Welfare, Rehabilitation and Restorative Justice», in: E. McLaughlin and J. Muncie (eds.), Controlling Crime. SAGE Publications, 2002. P. 258-299.
5. Raynor P., Vanstone M. Understanding Community Penalties: Probation, Policy and Social Change.