

**III МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УКРАИНЫ И БЕЛАРУСИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ»**

Киев, 18-19 марта 2016 г.

**Костырев Андрей Геннадиевич,
канд. полит. наук, доцент**

**Международный украинско-белорусский диалог как
основа трансграничного сотрудничества**

Международный диалог можно наглядно проиллюстрировать в виде дерева. От корней, которые составляют взаимоуважение, общие ценности и цели, живительные соки через коммуникационный ствол питают крону кооперации и приносят результат.

Целью диалога выступает сотрудничество, которое начинается с взаимопонимания, следующий этап – взаимодействие, затем получаем результат, наконец оцениваем последствия и переходим к следующему уровню диалога.

Развитию украинско-белорусский диалога способствует тот факт, что белорусы составляют третью по численности этническую группу в Украине, а украинцы - четвертую по численности этническую группу в Беларуси,

Анализ взаимного отношения украинцев и белорусов показывает, что оценки украинцев практически совпадают с самооценкой белорусов и являются, безусловно, позитивными. А вот в оценках белорусов присутствуют негативные нотки – «хитрость» и «жадность», которые, безусловно, контрастируют с гостеприимством и добротой.¹ Видимо, анекдотичный стереотип «хохла» - «не

¹ Сикевич З.В. Русские, украинцы, белорусы: вместе или врозь? // Социологические исследования 2007, №9 - с. 59-69 [Интернет-ресурс]. Адрес доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2008/0329/analit02.php>

з'їм, то понадкусую» укоренился в бытовом сознании. Социологические исследования показывают, что в треугольнике взаимоотношений украинцы-белорусы – русские Беларусь выступает самым сильным звеном, а Украина – самым слабым.² В то же время хотелось бы обратить внимание на преимущественно позитивное отношение украинцев к нашим соседям. Очевидно, добродушие является основополагающей чертой характера украинцев. Напрашиваются очевидные выводы: во-первых, полезным было бы провести социологические исследования на уровне жителей Черниговской и Гомельской областей, которые наиболее тесно взаимодействуют друг с другом, во-вторых, коммуникация на уровне трансграничного сотрудничества должна разрушить эти банальные стереотипы

Говоря о корнях украинско-белорусского диалога, необходимо подчеркнуть, что, не смотря на тенденцию секуляризации общества, наши общие духовные ценности базируются на многовековой православной традиции. В контексте проблематики трансграничного сотрудничества обращает на себя внимание тот факт, что православие является наиболее доминирующей конфессией именно в Черниговской и Гомельской областях по сравнению с другими регионами наших стран. В Черниговской области 65% религиозных организаций принадлежат Украинской православной церкви, 21% - УПЦ Киевского патриархата. В Гомельской 215 православных приходов и только 17 католических. Поэтому, на мой взгляд, опора на православные духовные столпы должна и впредь оставаться основой взаимопонимания между нашими народами.

Важнейшим объединяющим трендом является общая история и в первую очередь, как свидетельствуют соцопросы, – Победа в Великой Отечественной войне. В Белоруссии День Победы является великим праздником для 84% опрошенных. В Украине (72,5%) почти три четверти граждан считают День Победы великим праздником, еще 21,8% опрошенных считают этот день

²УКРАЇНА, РОСІЯ, БІЛОРУСЬ – ВЗАЄМНІ ОЦІНКИ НАСЕЛЕННЯ // КИЄВСЬКИЙ МІЖДУНАРОДНИЙ ІНСТИТУТ СОЦІОЛОГІЇ <http://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=345&page=13>

обычным праздником. В Черниговской области День Победы назвали великим праздником 82 % опрошенных. В то же время, правда и то, что среди регионов Украины выделяется Западный регион, где День Победы великим праздником считают всего 43,3% опрошенных, а почти каждый пятый (19,3%) не считает этот день праздником.

И с нашей стороны было бы ханжеством, не упомянуть о попытках реваншистов перелицевать историю. Технология подмены исторической правды о Великой Отечественной войне хорошо известна и состоит из ряда последовательных шагов:

- затушёвывание принципиального отличия между идеологией гитлеровского нацизма и сталинского социализма в рамках доктрины «двух видов тоталитаризма»;

- уравнивание ответственности за войну и нацистской Германии, и СССР;

- развенчание героизма и воинской доблести советских солдат; дискредитация советского руководства;

- ввод в исторический сюжет в качестве «третьей» стороны в войне коллаборационистских соединений и перенесение заслуг за освобождение Отечества на пособников оккупантов;

- наконец, превращение последних в «героев» с одновременным забвением настоящих победителей.

Каждый из этих шагов опирается на тенденциозное жонглирование неточными формулировками, фактическими несоответствиями, тенденциозными толкованиями, замалчиванием невыгодных фактов. Противостояние обозначенным манипуляциям означает укрепление основ украинско-белорусского диалога. Не ошибусь, если скажу, что фильм Климова «Иди и смотри» вызывает укорененные в глубинах души слезы как у гомельчан, так и у черниговцев. Очевидно, следует сделать обмен делегациями Чернигова и Гомеля на День Победы. дни освобождения городов-побратимов от немецко-фашистских захватчиков постоянной. но, к сожалению. подзабытой практикой.

Не смотря на то, что постсоветская история сформировала в Украине и Беларуси совершенно разные политические системы – олигархию в Украине и авторитаризм в Беларуси, независимые соцопросы показывают, что, на удивление, близки позиции граждан наших государств и по отношению к острым событиям современности, в частности к Евромайдану. В центре Украины около 20% граждан тем или другим способом поддерживали Евромайдан.³ Так же около 20% опрошенных граждан Беларуси заявили о своих симпатиях Евромайдану. В Украине 11,4 % опрошенных участвовали в акциях, а в Беларуси 15,5% готовы были бы выступить на стороне белорусского майдана.⁴

Как бы там ни было, но нашей общей целью можно назвать европейские стандарты жизни. При этом по оценкам европейцев, которые еще года три назад на аналогичном круглом столе озвучил представитель польской делегации, в Украине есть свобода, но нет порядка, а в Беларуси есть порядок, но нет свободы. Поэтому актуальная и сложная задача нашего диалога объединить преимущества политических систем Украины и Беларуси – свободу и порядок, отбросив недостатки - анархию и авторитаризм.

Для решения этой задачи международного диалога имеются весомые предпосылки в экономической, политической и гуманитарной сферах. Но нельзя закрывать глаза и на существенные провалы в реальном секторе сотрудничества.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ДИАЛОГА БЕЛОРУССИЯ - УКРАИНА

- В экономической сфере власти Белоруссии активно работают по развитию направления «север-юг» альтернативного по отношению к традиционной оси ориентации «восток-запад».

³ Річниця Майдану – опитування громадської та експертної думки http://www.dif.org.ua/ua/polls/2014_polls/hethrtjhrrhthrtt.htm

⁴ Аўтар: **Вера ВІР**. Народная воля І 30 красавіка 2014 г. <http://www.nv-online.info/by/475/printed/82806/%D0%9A%D0%B0%D0%BA>

- В конце декабря 2013 года Лукашенко заявил в одном из интервью: «Мы готовы на любые шаги в плане нормализации наших [Белорусии и ЕС] отношений».

- Ответные сигналы есть и со стороны западных стран. Сам факт визита Меркель и Оланда говорит о многом. Но для Минска более значимо было другое событие — внезапная отмена американских санкций в отношении «Беларусьнефти».

- Европейские соседи и США начинают задумываться о формате отмены или ослабления санкций в отношении официального Минска.

- - В рейтингах лёгкости ведения бизнеса Республика Беларусь за 2005-2009 годы поднялась на 40 позиций. И даже после «провальных» 2011 и 2012 годов находится на 57 месте в таблице Doing Business. Для сравнения: Украина на 96-м.

- Российский рынок, в связи с кризисом в РФ и падением рубля, теряет привлекательность для белорусских экспортёров. Сама Российская Федерация перестаёт быть источником длинных и дешёвых денег для Минска.

- На протяжении 2009-2010 годов в области привлечения инвестиций Беларусь занимала «странную» позицию по отношению к восточному соседу. Российские деньги просто не пускались в ключевые отрасли. По состоянию на середину 2010 соотношение европейских и русских инвестиционных денег в энергетике составляло 40 к 1.

- Поиск альтернативных российскому рынкам сбыта своей продукции идет достаточно успешно. Беларусь смогла закрепиться на рынках стран соседей. А продолжение тесных контактов с Украиной, даёт возможности выхода на рынки других государств. В том числе ЕС.

Торговля Белоруссии с Украиной с 2005 до 2014 г. выросла в 10 раз. ⁵

НО: едва ли не единственный совместный проект Гомельского завода сельхозмашиностроения и Херсонского машиностроительного завода с объемом всего 65 млн. дол., проанонсированный в июле 2013 г., оказался практически замороженным.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ДИАЛОГА БЕЛОРУССИЯ - УКРАИНА

⁵ Харламова О. СБЛИЖЕНИЕ С ЗАПАДОМ И БОРЬБА ЗА НЕЗАВИСИМОСТЬ. СТАНЕТ ЛИ ЭТО СИНОНИМОМ БОРЬБЫ ЗА ЛУКАШЕНКО?
<http://www.ruskiivopros.com/?pag=one&id=620&kat=5&csl=69>

Белорусское руководство видит возможность возобновления Украиной практики посредничества в диалоге с западными странами. Причина такой политики Минска прагматична. Беларусь получает уникальный шанс ослабить российское влияние. И, в идеале, сбалансировать его влиянием стран ЕС и Украины, если реформы в нашей стране будут успешными. О разрыве с РФ речь, естественно, не идёт. А вот позиция страны как государства-посредника (как в экономике, так и в политике) кажется выгодной перспективой.

Начало движения Украины по пути евроинтеграции было встречено в Минске не просто с пониманием, но и с воодушевлением. Государственные СМИ Белоруссии достаточно осторожно комментировали события в Украине в период «Революции достоинства». В отличие от российских коллег, белорусские журналисты придерживаются нейтральной тональности.

После победы Майдана было сделано несколько важных шагов по развитию белорусско-украинского международного диалога::

- На фоне аннексии Крыма и экономических проблем в Украине Беларусь увеличивает поставки нефтепродуктов и форсирует сотрудничество в сфере оборонной промышленности;
- Руководство страны не признаёт самого факта вхождения Крыма в состав Российской Федерации;
- Акт доброй воли — белорусский режим неожиданно выпустил из тюрьмы правозащитника А. Бяляцкого. Тема политзаключённых - один из маркеров, по которому оценивают готовность Минска к диалогу;
- В августе 2014 г. в Минске состоялась встреча в формате Украина-ЕС-Таможенный союз;
- С сентября 2014 г. Минск стал площадкой переговоров по урегулированию на Донбассе;
- В начале 2015 года руководство Белоруссии допустило возможность введения своих миротворцев в Украину.

НО: последний официальный визит на президентском уровне состоялся в июне 2013 г., а регулярное межпарламентское взаимодействие отсутствует.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

В феврале 1998 года было подписано Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых званиях.

На сегодня около 70 высших учебных заведений Украины сотрудничают с 159 соответствующими учреждениями Республики Беларусь. В рамках сотрудничества в Беларусь отправлялись около 500 специалистов и студентов для научной работы и стажировки, чтения лекций, участия в конференциях, долгосрочной педагогической работы, а также было принято более 200 специалистов и студентов из Республики Беларусь.

Во исполнение Государственной программы сотрудничества с зарубежными украинском на период до 2010 года, а затем в соответствии с Соглашением, подписанным 23 октября 2012 в г. Киев между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области высшего и послевузовского (последипломного) образования, Министерство образования Украины ежегодно выделяло государственные стипендии для обучения граждан Республики Беларусь украинского происхождения в высших учебных заведениях Украины за счет государственного заказа. **В частности, в 2010/2011 учебном году 20 граждан Республики Беларусь украинского происхождения изъявили желание учиться в Украине в рамках государственной «квоты», в 2012/2013 - 21 человек, НО в 2013/2014 – всего 2 человека, и в 2014/2015 – всего 2 человека.⁶**

Поистине злободневной является и проблема медийного обеспечения украинско-белорусского диалога. Объективный факт – на сегодня СМИ не играют позитивной роли в развитии сотрудничества. Причины: в Украине СМИ находятся в руках олигархов, которые боятся экспорта белорусской модели порядка; в Беларуси СМИ управляются

⁶ <http://belarus.mfa.gov.ua/ua/ukraine-by/cultural>

госчиновниками, которые боятся экспорта украинской модели свободы; на этом фоне осуществляется агрессивная российская информационная экспансия.

Таким образом, можем констатировать, что в коммуникационном стволе украинско-белорусского диалога образовались достаточно плотные тромбы. Это и стереотипы бытового сознания, и отдельные проявления националистического экстремизма, и саботаж госчиновников в купе с олигархами, и, конечно, информационная экспансия РФ.

Наша общая задача разбить эти тромбы, которые в части стереотипов не имеют объективного подтверждения и являются навязанными. Ведь любой гость из Беларуси не увидит в Чернигове злобного бандеровского оскала, которым пугают своих зрителей российские телеканалы.

А вот возможно ли оперативно решить эти проблемы на межгосударственном уровне? Посмею утверждать, что нет. Слишком разнятся амбиции, позиции и внешнеполитические ориентации высшего государственного руководства. Вот почему инструментом развития диалога должна стать общественная дипломатия – то есть мы с вами. Для этого нам необходимо в процессе трансграничного сотрудничества синергетически объединить краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные усилия в части информирования, совместных акций и общих проектов, о разработке которых сегодня и идет речь.

Уверен, что действуя в таком алгоритме мы сможем, опираясь на общие духовные, исторические, моральные ценности, создать многоуровневое коммуникационное поле украинско-белорусского

общественного диалога в сфере бизнеса, культуры, образования, спорта, местного самоуправления и, главное, человеческого общения.